联合国 S/PV.8587



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五八七次会议

2019年7月26日星期五上午10时举行

纽约

主席:	梅萨-夸德拉先生	(秘鲁)
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国..	吴海涛先生
	科特迪瓦......................................	莫里科先生
	多米尼加共和国	贝拉斯·埃尔南德斯先生
	赤道几内亚....................................	西帕科·里巴拉先生
	法国	德里维埃先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非..	马布洪戈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	诺尔曼-夏莱女士

议程项目

阿富汗局势

19-23110 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

主席（*以西班牙语发言*）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议:主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和国际妇女争取和平与自由联盟阿富汗分会贾米拉·阿富汗尼女士。

阿富汗尼女士通过视频电话从喀布尔参加会议。

安全理事会开始审议其议程上的项目。

我谨热烈欢迎常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士阁下，我现在请她发言。

常务副秘书长（*以英语发言*）:我感谢安全理事会主席召开今天的会议，讨论阿富汗妇女与和平与安全问题，并感谢安理会继续关注这一问题。

首先，请允许我就昨天发生的可怖袭击向阿富汗政府和人民表示深切慰问。导致妇女和儿童丧生的滥杀滥伤式袭击是对人类的冒犯，也是国际人道主义法规定的罪行。联合国与阿富汗人民站在一起，支持他们努力实现持久和平与安全。

我本周刚从阿富汗访问回来，我与主管政治和建设和平事务部副秘书长以及妇女署和联合国人口基金的执行主任共同进行了此访。这是继2017年访问尼日利亚和刚果民主共和国以及去年访问乍得、尼日尔和南苏丹之后的第三次此类访问。我们希望评估和推进秘书长两年前访问阿富汗以来取得的进展，同时探索联合国如何支持妇女与和平与安全议程。我真诚感谢阿富汗政府和人民的热情款待以及积极和建设性的互动交流。我感谢国际社会成员在我们在喀布尔期间抽空与我们会面并分享他们的希望。我感谢阿富汗的联合国系统冒着巨大风险维护我们的价值观。

我们在访问期间有幸与阿什拉夫·加尼总统阁下、首席执行官阁下、第一夫人以及其他高级领导人和宗教学者举行了会谈。我们对巴米扬省进行了实地访问，并与许多杰出的妇女领导人和决策者进行了交谈，她们当中很多人都很年轻，在民间社会组织、安全部门工作，是企业家或医务人员。

在影响其国家近40年时间的冲突当中，阿富汗妇女付出了高昂代价。在塔利班政府统治下，妇女和女孩被剥夺了获得教育、卫生服务的机会，也得不到免受极端暴力的保护，并且不能参与政治或公共生活。过去18年间取得了重大进展。妇女出任国防部、外交部和内政部的高级职务。公务员中约27%是女性，还有女性担任市长和省长。

定于9月举行至关重要的选举，独立选举委员会和选举投诉委员会负责人都是妇女。包括阿富汗政府、政治领导人、候选人和政党在内的所有利益攸关方帮助为可信选举进程创造支持性环境，这对政治制度的合法性来说至关重要。我知道迪卡洛副秘书长稍后更详细地讨论这个问题。

正如我们昨天再次目睹的那样，阿富汗的冲突仍在继续。2018年，该国平民伤亡为2009年联合国阿富汗援助团开始记录数据以来的最高人数。今年头五个月，10多万人因冲突而流离失所，我们知道，流离失所增加了所有地区性别暴力的风险。在塔利班重新控制的地区，有报道称发生了为了维护名誉的杀人、石刑及其它侵犯妇女权利的行为。迫切需要和平、安全和经济稳定。

我们在访问期间听到阿富汗妇女对和平的强烈呼吁，但这种和平要能够捍卫她们来之不易的权利、不使已取得的成就倒退。和我们交谈的所有妇女都希望有包容性和平，以妇女为中心——我要在这里指出——以这些年来的受害者和幸存者为中心。和世界各地的妇女一样，阿富汗妇女必须在影响她们未来的决策中发挥作用。在巴米扬，我们看

到妇女正在联合国的支持下令人难以置信地开展排雷工作，她们冒着生命危险，与男子一道为自己的社区带来安全。

包容性不仅对妇女和女童来说是正确之举，也是实现持久和平的唯一途径。正如一位女士告诉我们的：“如果你认为你可以在剥夺人民权利的同时拥有真正的和平，那真是天方夜谭。”实现可持续的和平需要时间，并且这种和平必须包括整个国家以及所有妇女和受害者。建设和平文化意味着处理过去的侵权和分裂行为。这个国家需要终结过去。

包容和共识也至关重要，只有这样才能创造尽可能多的和平红利、惠及经济所有部门和社会各界。我们必须继续支持阿富汗人重建跨族群的信任，解决基于性别、族裔或区域差异的污名和歧视问题。

自塔利班倒台以来，阿富汗在妇女权利方面取得了巨大进展。300多万儿童重返校园，1100万阿富汗儿童中有900万名现已入学。降低孕产妇死亡率的投资拯救了数千人的生命。基础设施和电力供应的改善令更多偏远地区得以享有向邻国出口等国家经济机会。我们在巴米扬看到了这一点，那里的一家省级医院向巴米扬和邻近地区的人们提供免费的世界级护理。这要归功于政府和阿加汗基金会的创新伙伴关系。

阿富汗在投资妇女领导力方面做得比许多财力更雄厚的国家都多。妇女，尤其是年轻妇女，正奋起争取在社会各领域找到自己应有的位置，她们中的许多人都非常鼓舞人心。一位在工厂和市场为妇女创造了数百个工作岗位的企业家告诉我：“当我们赋予女性权能时，我们就赋予了一代人权能。”

2030年可持续发展议程为阿富汗全国人民的生活带来了巨大希望。24个联合国机构正与政府结成战略伙伴关系，他们往往冒着生命危险共同解决从粮食安全、清洁水到法治等问题。联合国发展系统的改革使我们的国家工作队能够用比以往任何时候都更加综合的方式开展工作，响应总统的呼吁，提高效力、效率并对国家主导优先事项作出迅速反应。

必须实现关于两性平等的可持续发展目标5，才能确保妇女获得教育、保健和体面工作，并且确保妇女在社会所有领域和所有政治和经济决策进程中都获得代表权，包括在政府中，特别是在和平谈判中。关于和平、正义和强有力体制的可持续发展目标16也至关重要，它有助于举行自由、公正和可信的选举，建立对国家机构的信任，并且在签署任何和平协定后促进和解和前战斗人员重返社会。

短期内，阿富汗全国有630万人需要紧急人道主义援助。截至年中，人道主义应急计划仅获得了27%的资金。我们必须提高紧急程度，立即向流离失所者和最需要帮助的人提供支持和保护。

阿富汗正处于一个重要的十字路口。我们欢迎政府致力于和平和维护所有阿富汗人的民主权利，近几十年来，他们遭受了超乎想象的痛苦。在为妇女、女童、男子、男童、残疾人以及冲突受害者和幸存者创造和平、包容的社区方面，阿富汗妇女发挥着核心作用。她们需要并理应得到整个联合国系统和国际社会的支持，从而在维持和平的同时进行投资，使所取得的成果更上一层楼。

在和平进程及其后的谈判桌上，必须听到妇女的声音，特别是受害者的声音。我高兴地指出，我们正在考虑通过我们与欧洲联盟联合提出的“聚光灯倡议”，在阿富汗预防和制止暴力侵害妇女行为方面进行重大投资。

在我们访问期间，我和我的同事们看到了巨大的希望。我们满怀乐观地离开，相信阿富汗及其非凡的人民拥有更美好的未来。

我敦促安理会尽其所能支持阿富汗人实现他们对持久和平、稳定和繁荣的希冀和愿望。

主席（以西班牙语发言）：我感谢穆罕默德女士的通报。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士（以英语发言）:今年是阿富汗重要的一年，因为阿富汗人民迎来了独立100周年。常务副秘书长刚才强调，该国正处于关键时刻，和平的机遇前所未有。正在采取一些举措，但距离总统选举只有九周的时间了。

6月19日，秘书长阿富汗问题特别代表山本忠通先生向安理会作了通报（S/PV.8555），请允许我向安全理事会简要介绍此后的最新政治事态发展。我首先谈谈选举。我们要对阿富汗人民说，定于9月28日举行的总统选举必须具有公信力并按时举行。我们很高兴再次为选举的开展提供技术援助。

我高兴地报告，独立选举委员会在筹备投票方面取得了稳步进展。在我们最近的访问中，我会见了独立选举委员会和选举投诉委员会的成员，以便了解他们计划的最新情况和仍然面临的挑战。两个选举机构内设了庞大的技术支持小组，此外，联合国也向每个委员会派出了两名无表决权成员。这些经验丰富的前选举委员来自保加利亚、加纳、肯尼亚和尼泊尔，受命为委员会提供咨询意见。阿富汗委员是通过协商任命的，协商进程涉及政党、民间社会和总统候选人。

关于取得的进展，已经确定1.49亿美元的选举预算。政府承诺支付很大一部分，即9000万美元。国际社会则已承诺负担剩余的5900万美元。

选民登记更新工作刚刚结束。新增50多万阿富汗人进行了登记，其中约36%是妇女。这是公民第一次有机会审查和修改2018年选民名单。独立选举委员会初步宣布，即将到来的选举已有960万登记选民。独立选举委员会也在努力实施生物鉴别选民核查和电子传送结果技术。如果成功实施，它们将进一步减少欺诈，并解决2018年选举之后出现的具体挑战。

对5000多个投票中心的安全评估已经完成。竞选期间的安全安排也正在落实。然而，安全一直是阿富汗选举中令人关切的问题，投票权特别是妇女和极不安全地区居民的投票权经常会遭侵犯。我们鼓励阿富汗政府和独立选举委员会在选举过程中关注包括妇女在内的所有选民的安全。

竞选活动于本周末开始，在此之前，独立选举委员会还向总统候选人的代理人发出了授权书。现在有18名总统候选人，其中三名候选人提名女性为副总统候选人。

虽然取得了进展，挑战依然存在。数千名投票工作人员的征聘工作尚待完成。对这些工作人员、观察员和候选人代理人进行培训极其重要。必要的设备和材料需要到位，以便及时完成所有准备工作，并确保即将到来的选举有公信力和透明度。离投票只剩九周时间，委员会正在争分夺秒，绝不容许出现技术性或政治性延误。所有行为体必须密切合作，这对确保按照既定选举日程完成其余步骤至关重要。

然而，成功的选举不仅仅取决于技术问题。保持所有候选人之间公平的竞争环境，对于选举的公信力至关重要。联合国敦促所有行为体力行克制，尊重独立选举委员会和选举投诉委员会的独立性。我们还鼓励两个委员会定期与广泛的利益攸关方接触，并确保公众在此过程中充分了解情况。

同样，我们期望候选人和其他利益攸关方为选举进程的公信力承担起重要责任。成功选举的首要责任在于政治领导人自身。有公信力的总统选举至关重要，有助于赋予新当选总统所需的权力，团结国家开展和平进程。

现在让我谈谈和平进程。正如常务副秘书长所说，我们见到的所有阿富汗人都表明了他们现在对和平的渴望，并认为最近的事件是经过几十年冲突后实现和平的前所未有的机会。美国和塔利班之间的直接会谈仍在继续。由德国和卡塔尔共同主办的第一次阿富汗内部和平会议于7月7日至8日在多哈举行。虽然包括政府官员在内的代表以个人身份参加，但这是朝着一个共同目标迈出的重要一步:阿富汗政府和塔利班开始正式谈判，以达成一项可持续的和平协定。正在计划举行更多阿富汗内部会议。

支持阿富汗和平进程的区域参与也有所加强。7月10日至11日，中国、俄罗斯和美国的代表在北京举行了关于阿富汗和平进程的第三次协商。巴基斯坦加入了协商。7月19日，第五轮中国-阿富汗-巴基斯坦务实合作对话在伊斯兰堡举行。

我们的对话者强调，和平不能以任何代价来实现，特别是不能以过去18年的民主成果为代价。看到妇女代表参加多哈对话，我感到鼓舞。正如常务副秘书长早些时候强调的那样，要使和平进程可持续，妇女就需要充分、有效和直接地参与和平会谈和谈判。

政治解决阿富汗冲突比以往任何时候都更具有现实意义，因为平民继续首当其冲地受到冲突的影响。平民经常受伤或死亡，包括在身陷交火中、被爆炸性武器击中或被蓄意当作袭击目标时。我们呼吁冲突各方遵守国际人道主义法、确保人道主义机构能够提供救生援助，以及区分战斗人员和平民目标，以保护平民免遭敌对行动伤害。

阿富汗人理应享有和平和选择其代表的权利。联合国仍然致力于协助阿富汗努力实现和平、稳定和繁荣。正如常务副秘书长所说，我们敦促安全理事会也这样做。

主席（*以西班牙语发言*）:我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请阿富汗尼女士发言。

阿富汗尼女士（*以英语发言*）:我是阿富贾米拉·阿富汗尼、国际妇女争取和平与自由联盟阿富汗分部主席，该组织是一个女权主义者和和平主义者组织，致力于通过平等、正义和非军事化实现和平。我还担任阿富汗医疗中心的执行主任，该中心每年向大约2000名性暴力和基于性别的暴力受害者提供心理和法律服务。

在我担任女权主义宗教领袖的22年中，我培训了6000多名伊玛目和10000多名妇女活动者成为人权捍卫者和倡导者，注重温和、社会正义、宽容、性别平等及社会参与等原则。我今天的发言将侧重于三个关键问题:冲突对性别平等的影响、自由和公平选举的重要性，以及阿富汗妇女有意义地参与当前和平谈判的必要性。

阿富汗冲突已导致平民死亡、伤亡和流离失所，有200多万难民生活在国外。据报告，仅在2019年第一季度，就有11万人成为新流离失所者。毫无疑问，阿富汗的人道主义局势仍然严峻，需要立即予以关注。

妇女还受到基于性别的暴力、武装暴力以及受教育和减贫机会不平等的不利影响。妇女生活在持续的不安全威胁下，其政治、公民、社会和文化权利受到严重限制。她们自由地接受教育和工作——安全地上学和上班——的能力受到针对学校和工作场所的袭击的影响。农村地区的妇女和女孩的情况更加糟糕。

国家和非国家行为者继续对妇女和女孩实施基于性别的暴力。60%以上的妇女经历过暴力。以学校和教育工作人员为袭击目标、夜间袭击民房、绑架和招募男孩从事武装暴力、暴力侵害记者、媒体工作者及保健设施的行为、对与冲突有关的被拘留者实施酷刑、绑架和暗杀宗教领袖以及对妇女和女孩实施性暴力和基于性别的暴力等等，继续是阿富汗人权状况的特征。

然而，尽管妇女受到冲突的影响，尽管妇女和青年占阿富汗人口的大多数，但她们在政治生活和经济中扮演次要角色。在当前的和平会谈中，妇女仍然是旁观者。

经过四十年的战争，阿富汗今天正处于紧要关头。我们面前有两项重要任务:和平进程和即将举行的总统选举。

自由、公正和安全的选举对于阿富汗内部和平会谈以及政府和塔利班之间的正式谈判取得成功将是重要的。在早先的选举中，民意测验显示，在登记投票的880万人中，约有420万人实际投了票。由于害怕暴力，许多阿富汗人似乎待在了家里，而不

是去投票站投票。全国各地存在的技术性障碍和腐败现象也损害了投票。即将到来的9月总统选举将需要解决这些问题，以确保阿富汗选民，特别是妇女和残疾人充分参与。我们还对选举失败和浪费资源的可能性感到关切，这将扩大各政党、阿富汗政府及塔利班之间的差距。这需要联合国和其他相关行为体立即予以关注。

自2018年9月以来，美国和其它国家一直在迅速努力促进通过谈判实现和平解决的努力。妇女和直接受战争影响的其他行为者显然没有有意义地参与和平进程，这让许多人感到震惊，他们知道，一个包容性的和平代表团对于确保阿富汗和平进程成功及和平可持续是重要的。

阿富汗妇女必须能够有意义地参与直接影响她们的决策，包括这些决策的设计、执行和监测。尽管美国有义务根据其本国的2017年《妇女与和平与安全法》及其2019年《妇女与和平与安全战略》确保妇女积极参与和平进程，但其与塔利班的和平会谈方式反而导致妇女在和平进程中被边缘化。

妇女作为高级和平委员会的成员参加了关于未来和平协定的讨论，但这不再是妇女对和平进程作出有意义贡献的可行途径，因为高级和平委员会仅限于作为一个协商机构，只是提高公众认识，而不是直接为和平进程作出贡献。此外，阿富汗人仍然对不倡导阿富汗人利益的国家、区域和国际行为体使和平谈判政治化的做法感到关切。在最近于多哈举行的和平会谈中，11名强有力的与会妇女显示了她们对国家利益的声援和承诺，并就她们的权利与塔利班直接进行了沟通。

今天的阿富汗妇女不是30或40年前的妇女。

我们知道自己的权利。如阿富汗批准的各项国际公约所规定的那样，这些权利是我们的信仰所赋予的，并得到《宪法》的保障。在此关键时刻，国际社会必须与我们站在一起，确保我们的权利不会因为一项政治和平协议而受到损害。他们必须积极推动有关方面让妇女在谈判桌前占有一席之地，并让她们公开地积极参与建设本国的未来，以确保这个国家实现可持续和平。

因此，我敦促安理会确保有关方面制定明确的程序，让不同背景的阿富汗妇女参与和平谈判以及解决冲突的努力，其中包括谈判人员以及能够弥合各方在实现可持续和平方面现有政治分歧的宗教领袖。此外，安理会应确保在组织和协调定于今年晚些时候举行的选举时，通过加强女性选民和候选人的安全，为妇女以及政府、民间社会和其他利益攸关方之间的网络创造空间，推动妇女作为选民、候选人和观察员参与选举。联合国作为世界上最重要、最值得信赖的机构，必须呼吁双方立即停火，停止制造流血事件。

最后，安理会应询问采取了哪些措施确保妇女领袖、缔造和平的妇女宗教人士、妇女权利活动家、妇女人权维护者和记者的安全，确保她们受到保护。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢阿富汗尼女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你把这个项目列入议程。说服先生你这样做并不难，因为我们是妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席。我非常感谢你，也感谢印度尼西亚同事。我们与他共同担任阿富汗问题执笔人，因此，我们一道采取行动，将这个非常重要的议题列入了议程。

首先，我谨感谢阿米纳·穆罕默德常务副秘书长和罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长访问阿富汗。这次访问向联合国系统和国际社会发出了一个非常重要的信号，阿富汗国内已注意到这一信号。我也感谢她们的通报。

我完全赞同她们两位就妇女与和平与安全问题所发表的看法。穆罕默德女士首先提醒我们注意已取得的进展。我们在想起20年前的塔利班时，就

会忆及妇女被边缘化的情况。塔利班不允许她们接受真正的教育，也不允许她们接受工作机会，更不用说参与政治生活。因此，我们今天取得的成就非常出色。正如常务副秘书长所指出的那样，“妇女正在奋起”。现在，女童有学上。我记得，几年前在阿富汗时，我在一个教室里看到了一些女童，她们如饥似渴地学习的样子，让我很感动。那个场景令人难忘。根据我们听到的统计数字，妇女现在参与了政治生活。她们有了工作，当上了记者。如穆罕默德女士所指出的那样，她们正在奋起。基础设施——如学校——已对她们开放。已经取得了很多成就。必须明白无误地指出，不论政治进程的结果如何，必须维护并保障迄今已实现的各项权利。当然，我们绝不能就此止步。

我们听到了积极的一面，但通报人贾米拉·阿富汗尼向我们介绍了妇女状况消极的一面。冲突仍在继续。我们谨就最近发生的数起袭击事件表示慰问。妇女依然是冲突的主要受害者，而且儿童因此也依然是冲突的主要受害者。她们必须在冲突局势中生存下来，并且必须想办法让自己的家人也生存下来。我们听说该国境内仍有性暴力和性别暴力发生。因此，还有大量工作要做。

在妇女的参与方面，我们听说，妇女正在参与，但还未出现在第一线。有三名女性副总统候选人，令人惊叹，但没有女性总统候选人。我们欣见，阿富汗驻联合国大使是一名女性，尽管她今天不在场。德国迄今还没有女常驻联合国代表。我们必须改变这种状况——也许不会太快——但这必须改变。

关于需要在谈判中做些什么，德国帮助组织了阿富汗内部对话，其中20%的参与者是妇女，但这还不够。我们感到极为欣慰的是，贾米拉·阿富汗尼参加了对话。我们必须确保在美国和塔利班于多哈举行的谈判中，妇女不会继续留在幕后，而是坐在谈判桌前，被倾听，并且能够产生真正的影响，这样她们的权利才能得到尊重。如果既不保护妇女的权利，也不让她们得到平等的机会，这个国家将永无宁日。此外，还必须追究已犯下的各种罪行，这一点极其重要。

我感谢穆罕默德女士就联合国的工作发表看法。我非常欢迎有关方面与欧洲联盟-联合国“聚光灯”倡议开展合作。在联合国系统内，也许有一个地方可以采取行动：联合国阿富汗援助团可以让更多妇女加入当地工作人员的行列。我认为，这么做也会产生很大的影响。

贾米拉·阿富汗尼呼吁促进妇女的参与，我们都支持这一呼吁。她说，国际社会必须与阿富汗妇女站在一起。我可以确认，安全理事会将支持她们，我希望每个人都将加入到这个行列。国际社会也支持她和她的工作。我祝愿她在工作中一切顺利。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我感谢主席召开今天的会议。在德国同事和共同执笔人之后发言的好处是，我不必长篇大论。我赞同他提出的许多看法，除了更换各国的常驻联合国代表这个建议。与德国一样，我国迄今也没有一位女常驻代表，但有一名女外长。

首先，我谨感谢阿米纳·穆罕默德常务副秘书长和罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长作了通报，感谢她们最近访问阿富汗。我同意霍伊斯根先生的看法，即，这次访问无疑显示了高规格，显示了对阿富汗国内相关进程的支持。我也谨感谢贾米拉·阿富汗尼女士勇敢地开展工作，为阿富汗妇女谋利益。

对阿富汗来说，这是一个关键时刻，因为阿富汗内部对话努力正在加快，阿富汗正在迈向9月份的总统选举。我们感谢迪卡洛副秘书长就此所作的通报。我们高兴地听到，登记投票的民众越来越多，其中36%是妇女。这是取得进展的标志。

阿富汗妇女多次发出呼吁，要求有关方面不要为了达成相关协议而损害妇女的权利和作用。我认为，在这一点上，我们当然同意贾米拉·阿富汗尼女士的意见。以妇女与和平与安全为重点的为期两天的团结特派团全部由联合国女性高级官员组成，

强化了国际社会关心阿富汗妇女福祉的信息。让她们有意义地参与建设一个包容和民主的阿富汗，可确保所有社会阶层的权利都是平等和受保护的。

我只想再说三点。首先，妇女必须更多、更有意义地参与和平与和解进程，这一点怎么强调都不为过。印度尼西亚仍然坚信，妇女有意义地参与和平与和解进程，更有可能使和平得到保持。我们感到高兴的是，加尼总统于2018年11月作为谈判小组组建的和解委员会的37名成员中有5人是妇女。我们希望妇女继续增加，继续发挥更多作用。

我们高兴地听到常务副秘书长阿米纳·穆罕默德刚才说，阿富汗妇女在提高入学率、降低孕产妇死亡率和参与政治生活方面正在发挥更好的作用。然而，我认为仍有许多工作要做。当然，我们同意穆罕默德女士的观点，即在建设和平文化方面，让妇女参与是实现和平的唯一途径。这是一个非常重要的方面。

第二，我要强调继续将阿富汗妇女与和平与安全议程纳入主流的重要性。近年来，在推进妇女与和平与安全议程方面出现了更多的积极迹象，但必须在全国范围内取得这一进展。印度尼西亚希望，和平与和解进程的成功将使其在世界各地得到不可阻挡的推进。在这方面，我们支持政府努力完成其2019-2022年妇女与和平与安全国家行动计划的第二阶段。

我们也赞赏选举两名妇女来领导独立选举委员会和选举投诉委员会。此外，在2018年10月的议会选举中，850万登记选民中有36%是妇女，这一事实足以突显她们为民主进程做贡献的热情。然而，我们听到了阿富汗尼女士的呼吁，并同意必须加大妇女在阿富汗民主生活中的参与度，我认为安理会必须为此做更多工作。

第三，安全局势应该得到改善。令人遗憾的是，尽管正在推进和平进程，但轰炸和袭击也在持续，造成许多平民伤亡。这种情况不能继续下去。我们呼吁所有阿富汗政治领导人致力于和平进程和保护平民。印度尼西亚谴责昨天阿富汗几省的袭击事件，我们向受害者家属和阿富汗政府表示最深切的同情和慰问。袭击平民特别是妇女和儿童是一种犯罪行为。

我们再次重申，暴力和极端主义不容于宗教。因此，印度尼西亚将继续支持旨在让乌理玛成员参与缔造和平的努力，让他们传达和平与和谐的信息，成为理性之音。

吴海涛先生（中国）：我感谢阿米纳常务副秘书长和迪卡洛副秘书长通报她们最近与联合国妇女署、联合国人口基金联合访问阿富汗的情况，并介绍阿富汗当前的形势。我也认真听取了阿富汗民间社会代表阿富汗尼的发言。

当前，阿富汗局势正处于关键阶段。大选筹备与和平和解进程并行推进，安全形势令人关注，人道局势依然严峻。联合国和国际社会应继续支持阿富汗政治和解进程，为阿富汗筹备总统选举提供帮助，支持阿富汗加强反恐维稳能力建设，并切实兑现援助阿富汗的承诺，改善当地人道状况，支持阿富汗重建和融入地区经济合作。

妇女是武装冲突中的易受害者和弱势群体，也是和平进程的重要参与者、建设者和贡献者。国际社会应支持阿富汗加强对妇女的保护，确保妇女在政治领域及和平进程中享有充分参与权和决策权。同时要充分照顾并尊重当地的社会实际和文化传统，加强对阿富汗在妇女、和平与安全领域的能力建设，尊重当事国的自主权。

刚才迪卡洛副秘书长也介绍了7月11日中国、俄罗斯、美国在北京举行的阿富汗问题第三次磋商，欢迎巴基斯坦加入磋商，认为巴基斯坦必将在助力阿富汗实现和平方面发挥重要作用。会后，中俄美巴四方发表了阿富汗问题的联合声明。我愿借此机会向各位通报一下磋商的成果。

四方就当前阿富汗局势、共同努力实现阿富汗问题政治解决，以推进阿富汗和地区和平、稳定及繁荣交换了意见。四方强调今年4月25日在莫斯科达

成的阿富汗和平进程三方共识的重要性，欢迎近期相关关键方彼此加强对话、增加接触所取得的积极进展。各方也欢迎在莫斯科和多哈举行的阿人内部会议。四方呼吁相关各方抓住和平机遇，立即启动塔利班同阿富汗政府和其他阿富汗人之间的阿人内部谈判。重申谈判应由阿人主导、阿人所有，并进一步同意这些谈判应尽快达成和平框架。

该框架应确保有序、负责任的安全局势过渡，并包含有具体内容的、所有阿富汗人都接受的未来包容性政治安排。四方鼓励所有各方采取步骤减少暴力，在开启阿人内部谈判时实现全面和持久停火。四方同意保持磋商势头，并将在4月25日在莫斯科确定的三方共识基础上，邀请其他重要利益攸关方参与磋商。磋商成员将在阿人内部谈判启动之际举行会晤。

中方支持联合国阿富汗援助团及其他相关机构在阿富汗问题上发挥更大作用。中方愿同国际社会一道，继续为阿富汗的安全、稳定、发展与繁荣做出贡献。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）:首先，请允许我向昨天喀布尔袭击事件的受害者家属表示慰问。阿富汗平民又一次面对悲惨状况。

我感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德所作的通报，并特别感谢她上周对阿富汗进行访问，发出关于妇女参与和保护的强烈信号。我也要感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士所作的通报，感谢贾米拉·阿富汗尼女士致力于让妇女参与阿富汗政治。

最后，我感谢秘鲁、德国和印度尼西亚主动组织今天的会议。正如马克龙总统在欧洲、七国集团和联合国所倡导的那样，男女平等和妇女的参与是法国的外交优先事项。我们很高兴今天有机会讨论这个问题。

今天，我将主要谈两点。首先是关于保护妇女问题。正如过去24小时再次充分表明的那样，妇女仍首当其冲地受到冲突影响。我们绝不能忽视妇女仍遭受最恶劣形式的暴力这一事实，特别是在塔利班控制地区。法国重申全力支持阿富汗和该国政府当前努力保护阿富汗妇女免遭性暴力等暴力侵扰。

我们特别欢迎为全面执行妇女与和平与安全行动计划所作出的承诺，并呼吁阿富汗在联合国阿富汗援助团和国际社会支持下实现这一目标。我们回顾欧盟-联合国“聚光灯倡议”在加强消除暴力侵害妇女行为，从而增强妇女权能和促进男女平等方面的重要性。

第二，妇女参与和平进程和阿富汗政治生活必须比以往任何时候都更加成为阿富汗政府、联阿援助团和国际社会的关切重心。和平进程若要能够持续并满足全体阿富汗人民的期望，就必须包容各方。必须让妇女直接和有意义地参与和平讨论。

法国欢迎在7月7日和8日举行的多哈会议上所取得的进展。6月，我们在巴黎接待了一个由15名阿富汗妇女组成的代表团。她们就妇女在和平进程中的作用进行讨论，并接受谈判培训。然而，我们仍任重道远。维护和巩固阿富汗人权成就，如妇女权利，必须仍为绝对优先事项。

离总统选举还有两个月，我们还需继续努力，确保妇女充分参与阿富汗政治和选举进程。我们已取得进展。在即将于9月举行的总统选举中，妇女占选民35%，比2018年10月的议会选举增加了8%。我们鼓励阿富汗政府采取一切措施，允许所有阿富汗妇女投票。令人遗憾的是，没有妇女参与9月28日的竞选。妇女仍面临众多阻碍，不管是恫吓、人身威胁还是缺乏财政资源。因此，至关重要的是，我们要向联阿援助团和其他方面提供支持。

最后，请允许我重申在这一关键时期必须重点关注的三个优先事项:加倍努力保护平民，包括人道主义和医务人员，并满足人道主义需求；不断努力，在阿富汗通过谈判实现持久和平；并确保成功举行总统选举。国际社会，特别是安理会，必须继续支持阿富汗实现和平、民主和发展。

皮尔斯女士（英国）（*以英语发言*）:首先，我谨就突尼斯总统逝世向该国表示哀悼。我也与同事

一道谴责最近在喀布尔和阿富汗其他地区发生的袭击。这非常可悲地提醒我们为什么和平如此重要。阿富汗已经受够了这种袭击，我们向政府和受害者家属表示最深切的慰问和同情。

与其他人一样，我认为，我们今天能够进行这一讨论是件好事。主席先生，感谢你安排这次会议。我也感谢常务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和国际妇女和平与自由联盟的阿富汗尼女士。我在阿富汗亲眼见证了国际妇女争取和平与自由联盟的出色工作。很高兴今天听到更多关于它的消息。

请原谅我这么说，常务副秘书长在腿骨折受伤时仍坚持访问该国也十分令人敬佩；这需要极大勇气和组织能力，我非常感谢她这样做。我认为，这不仅突出了该问题的重要性，也表明我们所有人帮助阿富汗并努力推进该重要议程的决心。

我确认，正如常务副秘书长所说，欧洲联盟和联合国将通过“聚光灯倡议”，进一步打击阿富汗暴力侵害妇女行为。我到达喀布尔时，正是法尔克宏达•马里克扎达在清真寺被谋杀后不久，因此，我一直认为在这一议题上，尽管已经开展了良好的工作，我们仍需不断努力。

我们联合王国有一名性别平等问题全球特使，她也于本月初前往喀布尔，支持妇女参与初步讨论及和平进程本身。正如其他人所说，最近由德国和卡塔尔促成，在多哈举行的阿富汗内部对话，是非常好的进展。将近25%的非塔利班参与者是妇女。显然，可做的努力还有很多，但这是一个令人鼓舞的开端，我们可以在此基础上再接再厉。

众所周知，我们需要一个真正的阿富汗政治进程，让所有阿富汗人——我要强调“所有”这个词——拥有决定他们国家未来的最佳机会。我们全面支持阿富汗政府和美国、特别是扎勒迈·哈利勒扎德特别代表正在作出的努力，我们许多人都记得他曾是常驻联合国代表。

我希望整个区域以及国际社会能够支持包容各方的阿富汗内部和平谈判，毫不拖延并让冲突双方充分参与，显而易见的是，尤其要让阿富汗合法政府参与。我还希望，每当我们看到有人试图在妇女权利问题上开倒车时，我们都能大声疾呼，向他们提出挑战。任何政治解决都需要建立在人权进展的基础上，这包括过去18年来的性别平等。常务副秘书长非常明确地指出了这一点。

正如今天上午的许多发言者一样，我们也一直在关注选举。选举对于未来的政治稳定和包容至关重要。我们欢迎阿富汗政府承诺为选举预算提供很大一部分资金，这是阿富汗当家作主的明确标志。我们还敦促独立选举委员会在阿富汗相关部委的支持下，与阿富汗国防和安全部队合作，举行及时、包容和可信的选举，让阿富汗人民能够安全行使投票权。我的切身经历告诉我，选举对阿富汗人民有多么重要，我希望我们能够重视确保妇女作为选民和候选人，能够充分、有效和有意义地参与选举。

选举是一项民事行动。它不应被当作攻击目标。投票在学校和公共场所进行，普通公民参与其中。对选举的攻击将是对所有阿富汗人民的攻击。因此，我们希望所有政治行为体负责任且建设性地行事，以便选举能够和平和包容地进行。在这方面，我关注并欢迎塔利班在多哈阿富汗内部对话中不以平民为目标的承诺。我们希望他们信守对阿富汗同胞的这一承诺。

对联合王国来说，我们仍然致力于支持阿富汗的包容性和平。6月，阿富汗大使和我宣布将成立阿富汗妇女之友小组，在秋季正式启动。这一举措旨在补充联合王国与阿富汗全国妇女和平建设者的定期接触。我们最近就妇女与和平与安全议程对她们意味着什么举行了磋商，并探讨如何最好地利用即将到来的第1325（2000）号决议周年纪念来实现她们的目标。我们期待在未来几个月里，在阿富汗和平进程的背景下，推进这些磋商的结果。

最后，我们仍然坚定致力于支持阿富汗人民和政府以平等权利和参与为核心，实现和平、包容和繁荣的未来。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎在联合国常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士最近访问阿富汗之后举行本次通报会。

科特迪瓦最强烈地谴责昨天在喀布尔发生的致命袭击，并向阿富汗政府和哀悼中的家属表示慰问。

我国代表团感谢常务副秘书长和副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士向安理会通报情况，介绍从其关于妇女与和平与安全问题的声援访问中了解到的经验教训。我们还感谢国际妇女争取和平与自由联盟阿富汗分部的Jamila Afghani女士所作的通报。联合国高级别访问团——由主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、联合国人口基金执行主任纳塔利娅·加奈姆女士和妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博－努卡女士组成——反映了妇女参与恢复阿富汗和平与安全进程的重要性。

在持续存在许多社会障碍的背景下，我们认为，常务副秘书长的访问是对阿富汗当局发出的强有力信息和对该国当局的鼓励，即必须根据2018年12月12日在喀布尔举行的全国会议的结论，继续努力让更多妇女参与各机构及和平进程。尽管挑战持续存在，但在获得基础教育、保健和就业方面，阿富汗妇女的地位近年来取得了令人鼓舞的改善。因此，阿富汗妇女越来越多地为国家发展作出贡献。

尽管资金有限，阿富汗当局为执行第1325（2000）号决议所做的努力除其他外，导致通过了旨在促进和平与安全的《阿富汗国家妇女行动计划》。该计划加强了妇女在谈判和解决冲突进程中的作用。然而，尽管《宪法》第22条保障性别平等，但由于存在与性别不平等有关的障碍，妇女对和平进程的贡献及其在政治生活中的参与程度仍然很低。

虽然正在进行的谈判为阿富汗和平带来希望，但我国代表团希望阿富汗妇女目前在政治和经济领域取得的成果将得到巩固。在这方面，我国代表团欢迎教育、司法、军队和警察中的妇女人数逐步增加。现在有68000多名女教师，包括私立和公立机构中的800名女大学教授，以及6000多名女法官、女检察官、女律师、女警官和女军人。

最后，我国代表团欢迎任命两名妇女领导独立选举委员会和选举投诉委员会，这两个委员会是组织将于9月28日举行的总统选举的关键机构。这些选举的成功组织将证明妇女为加强阿富汗和世界其他地区的和平与稳定作出了不可或缺的贡献。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：首先，我们感谢Jamila Afghani女士的坦率通报。我们要对她说，我们非常清楚，通过帮助妇女，我们正在帮助整个阿富汗。

我们还感谢领导本组织的勇敢的联合国妇女——阿米纳·穆罕默德常务副秘书长和罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长——所作的通报。她们访问阿富汗并获得第一手资料非常重要。她们最近对该国的访问和安理会2018年1月对喀布尔的访问证实，那里的局势不仅困难，而且危急。该国继续受到大规模血腥恐怖主义行为的震动，包括在喀布尔。包括妇女和儿童在内的平民伤亡以及阿富汗军队和警察部队的伤亡有所增加。我们承认并赞赏他们致力于打击恐怖主义。需要采取协调行动应对这一有害趋势。

我们严重关切恐怖主义组织伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在阿富汗的存在。阿富汗安全部队取得了一些成功，但激进分子继续强化其阵地和影响力，包括在该国北部和南部，用来自叙利亚和伊拉克的外国恐怖主义作战人员补充其队伍。我们还对伊黎伊斯兰国招募青年的方法和渠道多样化感到关切。

恐怖主义威胁与毒品问题密不可分，对阿富汗、该地区和世界构成严重威胁。毒品美元助长恐怖主义。我们认为，国际社会必须继续并加倍努力，打击这一祸害。我们谨提请注意集体安全条约组织在打击贩毒方面采取的专业行动和措施。俄罗斯将促进阿富汗成为一个和平、独立和繁荣的国

家，既不会产生恐怖分子，也不会产生毒品威胁。我们打算继续与我们的阿富汗朋友合作，消除主要来自伊黎伊斯兰国和基地组织的安全威胁，并加强文职、安全和禁毒实体的能力。

尽管阿富汗的军事和政治局势艰难，但我们看到存在机会之窗，在该国尽可能广泛的社会和政治各界参与下，实现和平解决和民族和解。现阶段正在围绕解决阿富汗地区冲突开展国际合作。我们认为这是朝着正确方向迈出的一步。我们相信，这一进程不应成为徒劳轻浮的表演或政治竞争。我们的共同目标是维护一个统一且不可分割的多民族阿富汗国，为包括妇女在内的所有群体提供平等的人生机会。

俄罗斯一贯支持阿富汗人民对持久和平的渴望。我们真正关心促进阿富汗人自主和领导的和平与和解进程以及该国随后的稳定。一个和平、稳定和繁荣的阿富汗是我们的共同目标。我们准备继续为此提供援助。正是这一目标指导我们自己在该领域作出如下努力：我们于2018年11月组织了第二次莫斯科形式协商会议，使尽可能广泛的利益攸关方聚集在一起，并且还在5月份提供了与塔利班代表团进行阿富汗内部讨论的论坛。

我们高度赞赏我们与努力实现和平的阿富汗人民和各派政治力量的建设性真诚关系。我们打算以一切可能的方式发展这些关系。我们支持使阿富汗和平进程尽可能具有包容性的政策，并鼓励包括妇女在内的该国所有社会政治力量的参与。我们深信，广泛讨论是实现阿富汗和平的关键。

我们感到高兴的是，阿富汗人之间的对话——2月5日和6日在莫斯科发起，首次将妇女、主要政治人物和塔利班聚集在一起——于7月7日和8日在多哈又向前迈出了一步。我们知道，德国政府为举行这次对话作出了重大贡献。尤其令人鼓舞的是，两轮对话证实了所有阿富汗人对实现和平与和解的真诚承诺。我们欢迎这样一个事实，即在莫斯科和多哈，与会者均通过了一份成果文件，反映了他们打算继续不断努力实现阿富汗内部和平。

我们要强调在阿富汗问题上的另一个成功合作渠道，即俄罗斯、美国和中国的特别代表级别三边磋商。

这些会议分别于3月在华盛顿特区、4月在莫斯科和7月在北京举行。重要的是，在莫斯科会议和北京会议之后分别发表了一项联合声明，我们的中国同事刚刚向我们转达了联合声明的细节。我们欢迎让巴基斯坦加入与三国举行的这些协商，我们也相信伊朗能够发挥重要的建设性作用。

总的来说，以这种形式纳入区域角色将对制定阿富汗冲突后秩序的解决办法产生有益的影响，因为只有睦邻友好与合作的气氛才会使我们能够解决今天阿富汗的尖锐问题。我们深信，我们必须利用经过考验的结构在阿富汗取得进展，我们看到上海合作组织与阿富汗的联络小组以及阿富汗与集体安全条约组织之间反恐和禁毒合作的巨大潜力。 阿富汗即将举行定于9月份举行的总统选举。我们认为，这些选举应成为阿富汗社会的一个强有力的巩固因素。总的来说，统一的标准不仅应在举行选举时确定，而且还应通过实现民族和解的努力来确定。正是这种做法将使我们能够提高妇女的尊严地位，这种地位一直而且将来仍然不仅仅是现代阿富汗的一个勋章，而且也是全体阿富汗人民在打击恐怖主义、政治和外交、新闻、议会制度、民族和解以及国家社会经济重建方面勇敢的体现。我们决不能忘记，前头还有非常严重的挑战。因此，走向阿富汗未来的任何步骤都应为包括妇女在内的全体阿富汗人所接受。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次会议。我也感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士、主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、以及贾米拉·阿富汗尼女士所作的通报。通报情况之前他们最近刚刚访问阿富汗，在那里她们举行了重要会

议。她们与我们分享了其建议，这些建议体现了就阿富汗非常重要的问题，特别是全面、公正与可持续的和平进程达成协议的重要性。

我同其他人一道，就昨天发生在喀布尔的恐怖袭击向阿富汗政府和人民表示慰问。我们谴责这些袭击。我们认为这些袭击应受谴责，是不可开脱的。我们必须将这些袭击的肇事者绳之以法。

40多年来，阿富汗一直处于不稳定的政治和安全局势中。阿富汗人民每天都在受苦。阿富汗政治当局必须努力避免党派和宗派利益，为人民提供安全和有尊严的生活。

安全理事会这方面应加紧努力，支持政治进程，允许按计划在9月举行选举，并支持旨在使阿富汗政治进程取得成功的民族和解谈判。

谈到政治和解，我们不能不提到阿富汗妇女的重要作用。确实，妇女和母亲占社会的一半，她们负责教育整整一代人。鉴于妇女在社会中的重要作用，我们必须维护她们的公民权利和政治权利。这是包括阿富汗在内的所有国家的一个先决条件，阿富汗政府已采取措施，在若干不同领域改善两性平等。我们同前面发言的其他人一道，呼吁妇女参与政治和解进程，以维护过去所取得的成果。

科威特坚信，如果没有外交方面的谈判，阿富汗和该区域就不可能有可持续的和平与稳定。军事解决方案从未导致长期的可持续和平。因此，我们呼吁各方建设性地参与实现和平与维护阿富汗人民利益的外交努力。虽然我们意识到通往和平的道路困难重重，但我们也知道，为了实现人们如此期望的和平，起点应该是包容各方的民族和解。考虑到该区域各国所发挥的重要作用，可持续和平需要区域合作。这对于在阿富汗重建和平是必要的。

我们注意到阿富汗与该区域其他国家之间为改善该国局势而举行的双边会议。我们欢迎促进阿富汗政治和解的国际努力，特别是美国阿富汗和解问题特别代表扎尔梅·哈利勒扎德先生的努力。我们高兴地看到，几天前在多哈举行阿富汗内部谈判之后在这方面出现积极的事态发展，而且美利坚合众国和阿富汗昨天签署了解决阿富汗危机的公报。

最后，我们重申，在阿富汗展开外交努力的同时，应对教育进行大量投资。为了建设一个社会，我们必须优先考虑教育。许多国家的人民看到本国社会因战争和冲突而衰落，只是在不分男女、对教育进行投资之后才得以迎头赶上。除了注重个人能力建设、加强政府能力、建设基础设施和加速经济增长的全面发展办法之外，别无选择。应对这些不同的挑战是消除这场冲突的深层次根源的唯一途径，这场冲突已经持续了太长的时间。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我同其他代表团一道最强烈地谴责最近发生的恐怖袭击，并向受害者家属表示最深切的慰问。必须制止这些令人发指的行为，必须追究应对这些恐怖袭击负责者的责任。

我也要感谢所有通报者。我们一再听到，尽管阿富汗妇女依然面临许多挑战，但近年来所取得的进展令人印象深刻。我要赞扬阿富汗当局和社会，特别是阿富汗妇女取得进展，因为我们——安全理事会、国际社会和联合国——在这里就是为了协助他们努力实现一个稳定与繁荣的阿富汗。

正如妇女与和平与安全议程下的首项决议第1325（2000）号决议所强调的那样，妇女在预防和解决冲突方面发挥着重要作用。正如世界银行关于性别在预防暴力冲突中作用的报告之一所评估的那样，增强妇女权能和两性平等是与更加和平与稳定的社会、更加有效和长期的建设和平努力密切联系在一起的。因此，我们非常高兴地看到在阿富汗妇女赋权方面取得的进展，因为没有妇女充分参与和平进程，就不可能实现稳定的和平。

本着这一精神，我们支持寻求和平解决的一切努力，我们已经听到许多努力，包括安全理事会成员的努力。我们认为，确保阿富汗妇女充分参与所有和平谈判至关重要。正如许多同事提到的那样，任何和平协议都不能损害妇女近年来取得的成果。

因此，我完全同意迪卡洛副秘书长关于妇女需要充分参与和平谈判的说法。

我们对阿富汗妇女仍然面临的暴力感到关切。阿富汗尼女士说，大约60%的妇女仍然受到暴力的影响。在这方面，我们看到安全和司法部门的重要作用，这意味着安全和司法部门需要在当地社区的支持下，找到有效应对性别暴力的办法。为了整个阿富汗社会的利益，必须消除有罪不罚现象。

在这方面，我们欢迎并坚决支持欧洲联盟和联合国通过“聚光灯倡议”加大努力打击暴力侵害妇女行为。我们还同意阿富汗尼女士的意见，应特别关注妇女，特别是那些处境脆弱的妇女，例如残疾妇女。我们希望，由联合王国和波兰发起的最近通过的关于残疾人的第2475（2019）号决议将加强对残疾妇女权利的保护，改善她们的状况。

我还同意印度尼西亚大使查尼先生的看法，认为宗教领袖在促进妇女权利方面也可以发挥的积极作用。我还要赞同同事们的意见，强调即将举行的公正、可信的总统选举的重要性。

我愿对联合国、常务副秘书长和我们勇敢的同事-联合国人员-在阿富汗充满挑战的局势中开展工作表示深切的赞赏。

诺尔曼·查勒特女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我们今天还与各位同事一道，就突尼斯总统的逝世向该国政府表示哀悼，并就昨天在喀布尔发生的无理袭击向受害者家属表示哀悼。

很高兴在安理会这里看到常务副秘书长穆罕默德。我感谢她的通报，感谢联合国为支持阿富汗的和平、人权和经济发展而持续进行的艰苦努力。正如她在发言中指出的那样，妇女在支持阿富汗制定一项全面、可持续的和平协议方面可以发挥关键作用。我们还赞赏主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽 •迪卡洛女士提供的最新情况，赞赏贾米拉·阿富汗尼女士强调关键问题的发言。

本周，特朗普总统重申，阿富汗长达数十年的战争不能靠军事办法解决。现在是抓住机会结束战争的时候了。美国努力的侧重点是达成一个包容性的政治解决方案，结束阿富汗的战争。在我们寻求通过谈判政治解决阿富汗冲突的同时，美国继续支持让阿富汗人坐在谈判桌前共同决定自己国家的未来-一个包容妇女、包容反对党代表、包容民间社会和少数群体的国家。

让我重申，美国不寻求达成撤军协议。相反，我们致力于寻求一项全面的和平协议，以保证阿富汗永远不再成为跨国恐怖主义的平台。

美国和塔利班在1月份原则上达成协议，认为任何全面和平协议都必须解决四个相互关联的问题：反恐、外国部队的存在、导致阿富汗内部谈判的阿富汗内部对话以及永久、全面停火。我们继续与塔利班更详细地讨论这些问题，最近一次是上个月在多哈。我们已经明确表示，我们现在没有，将来也不会代表阿富汗政府或人民与塔利班谈判。

在与塔利班继续谈判的同时，我们一直在与阿富汗政府进行平行会谈。我们的目标是促进阿富汗内部谈判，以便阿富汗人自己能够达成政治解决，并为他们的国家制定一条和平与繁荣的道路。6月份，国务卿蓬佩奥在访问喀布尔期间，为塔利班和阿富汗政府通过谈判达成框架协议设定了9月1日这个雄心勃勃的目标日期。

和平是我们的优先事项，决不能等待定于9月28日举行的阿富汗总统选举。与此同时，我们继续敦促阿富汗政府和选举机构采取一切必要步骤，为举行可信的选举做好准备。

特别代表哈利勒扎德目前正在喀布尔，就和平进程的下一步骤与阿富汗政府进行协商，包括确定一个可以参加阿富汗内部谈判的国家谈判小组。特别代表哈利勒扎德一直主张将阿富汗妇女纳入这些谈判。

正如其他人今天上午所说和阿富汗尼女士重申的那样，阿富汗妇女不仅应该在谈判桌上占有一

席之地，而且应该有意义地参与决策并从中发挥作用。特别代表哈利勒扎德还正在继续与包括和平倡导者和妇女权利团体在内的民间社会代表接触，以进一步鼓励对和平进程的广泛参与。

阿富汗人-男子和妇女-已经团结在一起支持和平。在德国的大力支持下，7月7日至8日在卡塔尔多哈举办的阿富汗内部和平会议标志着朝着阿富汗国家所有利益攸关方之间的包容性对话迈出了积极的一步。我们感到鼓舞的是，在这一重要会议上，妇女占非塔利班参与者的近25%。

阿富汗妇女在最近会谈中的强大存在和参与反映了阿富汗在过去18年中取得的成就。2001年，阿富汗妇女的条件十分糟糕。接受教育的机会有限，在校儿童不到90万，几乎没有女童注册。

今天，900万儿童，包括350万女童，在小学和中学上学。另外还有10万名妇女在公立和私立大学学习。今天，妇女占阿富汗公务员的27%。她们担任过重要的内阁职位，包括公共卫生、妇女事务、禁毒和矿业部长，现在在纽约担任常驻联合国代表。

美国与阿富汗人和国际社会一样，希望保护这些收益和我们共同的投资。我们仍然致力于支持那些所有支持人权，包括妇女、女童和少数民族的权利的阿富汗人。

在阿富汗人继续追求和平的同时，规划及时、可信的总统选举仍在继续。总统选举的筹备工作，包括公布最终选民名单、印制选票以及招募和培训投票工作人员，正在持续快速进行。捐助方也正在捐献1.49亿美元选举预算中的5900万美元，包括美国捐献约2900万美元。我们继续敦促阿富汗政府、独立选举委员会和所有政治利益攸关方采取一切必要步骤，确保选举的可信度。

最后，请允许我指出，根据美国关于妇女、和平与安全的战略，我们将继续努力把妇女摆在我们在阿富汗外交和发展努力的核心位置，保护冲突中的妇女，并支持妇女切实参加和平进程。我们将这样做，因为事实证明，妇女参加和平进程会促成更可持续和更持久的协议。这一努力得到2017年10月特朗普总统签署的关于妇女、和平与安全的历史性法律的支持，此举使美国成为世界上第一个拥有关于这一问题的全面法律的国家。

我谨再次表示，我们赞赏联合国及其他国际伙伴支持加强阿富汗选举进程的合法性和支持阿富汗和平进程。

马布洪霍先生（南非）（*以英语发言*）:首先，我也谨代表南非就喀布尔最近发生的恐怖袭击事件向阿富汗政府和人民表示慰问。我们还谨就贝吉•卡伊德•埃塞卜西总统的逝世向突尼斯政府和人民表示慰问。

我国代表团谨感谢阿米娜•穆罕默德常务副秘书长就她最近对阿富汗的访问作了颇有见地的通报。成员包括主管妇女署副秘书长、主管联合国人口基金副秘书长和主管政治和建设和平事务部副秘书长的这样一个拥有很高权力的代表团进行的这一访问，最能体现国际社会特别是联合国对阿富汗的声援和支持。因此，我们还要感谢罗斯玛丽•迪卡洛副秘书长和贾米拉•阿富汗尼女士早些时候作的通报。

南非期待阿富汗将于9月份举行的总统选举。我们鼓励各方共同努力，确保选举按照《阿富汗宪法》规划和授权开始。此外，同样重要的是，即将举行的选举应做得可信、包容、自由、公平、安全和透明。我们谨欢迎阿富汗在努力实现有意义和包容性地参加和平进程方面所取得的进展。

第一夫人办公室在高级和平委员会、妇女事务部、阿富汗妇女网络及其他民间社会组织支持下于今年年初组织召开的阿富汗妇女促进和平全国会议，是推进妇女与和平与安全议程的值得注意的举措。

阿富汗妇女在社会各层面和各部门开展的此类活动会为妇女在和平进程中及以后继续发挥有益作用创造有利环境。该会议制定并向阿什拉夫•加尼总统提交了关于妇女作用的15点宣言。我们欢迎阿

什拉夫·加尼总统承诺在协商性支尔格大会上以及在和平会谈中审议该宣言各项规定。这些都是积极步骤，有助于确保阿富汗妇女充分和包容性地参加和平进程。

我们还要赞扬阿富汗政府制定第二阶段《阿富汗妇女国家行动计划》，并鼓励全面执行该行动计划。值得称赞的是，阿富汗通过确保妇女在和平进程中发挥有意义的作用，在落实第1325（2000）号决议的愿望方面取得了重大进展。

阿富汗的可持续和平取决于让妇女和青年充分参加和平进程的广泛共识。这应包括让他们参加地方和国家政府各方面工作。因此，南非鼓励进一步纳入性别平等观点和妇女关切，以增强阿富汗和平与安全的可持续性。

最后，我们仍然坚信，阿富汗局势的唯一长期解决办法是阿富汗人主导和自主、导致和平解决冲突和包容性政治解决的全面和包容的政治进程。

西帕科·里巴拉先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:首先，请允许我就突尼斯总统的逝世向突尼斯表示慰问，并感谢阿米娜·穆罕默德常务副秘书长，不仅因为她作了出色的翔实通报，而且因为她一直在做出色的工作，持续致力于实现国际和平与安全。

我还感谢主管建设和平和政治事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士的翔实通报。我也感谢国际妇女争取和平与自由联盟阿富汗分会主席贾米拉·阿富汗尼女士的宝贵贡献。

最后但并非最不重要的是，我赞扬安全理事会主席古斯塔夫·梅萨-夸德拉大使以及德国代表团和印度尼西亚代表团召开本次会议。正如我们将看到的那样，本次通报会将在阿富汗有关妇女与和平与安全议程、和解进程和包容性参加即将举行的选举等问题的各方面给我们以启发。这些问题对于实现持久和平与真正包容的政治进程至关重要。

赤道几内亚共和国一贯高度重视阿富汗的政治和重建进程，现在尤其如此，因为正在就即将于9月份举行的总统选举以及敏感的和平会谈开展工作。我们深信，尽管阿富汗经历了种种困难，但阿富汗人民将继续决心在普选基础上选举他们的政治领导人。我们希望，负责举行选举的国家机构、政党和国际伙伴将确保选举的可信度和包容各方，并确保选举结果被阿富汗各方接受，以确保重建进程取得成功。

正如我们在本会议厅一再强调的那样，在总统选举之前的时期，在这样一个关键时候，妇女必须不仅要发挥重大作用，而且要发挥领导作用。我们赞扬在这方面取得的重大进展，与此同时，我们鼓励阿富汗政府继续让妇女参与和平与和解进程各阶段的谈判和决策。显然，我们必须确保各级和平会谈始终保障妇女权利。在这方面，我们赞同并支持常务副秘书长传递的信息，即在该国实现持久和平与安全的努力中，妇女必须处于核心位置。

我们认真听取了各位通报者所提供的信息。我们确信，在上周末联合国高级别代表团进行的访问期间与政治领导人和宗教领袖以及各妇女团体举行的各种会议无疑将加强阿富汗和平进程。

我们大家必须通过增强妇女政治和经济权能来推动执行妇女与和平与安全议程和建设和平。在这方面，我们赞同今天各位通报者的建议，以及第2242（2015）号决议所设妇女、和平与安全问题非正式专家组在其7月10日会议上提出的建议，即为解决这一冲突，有关努力应包括支持妇女切实参加与塔利班成员的任何和平会谈，以及参与和平进程的决策机构，包括在非正式和正式和平谈判期间，同时呼吁阿富汗政府和国际伙伴投入必要资源来执行关于妇女、和平与安全的国家行动计划，要求保护妇女人权维护者，并呼吁阿富汗政府签署《武器贸易条约》，采取有意义的步骤来制止小武器和轻武器在该国扩散。

我国代表团支持执行一项政策，目标是通过把该国所有社会和政治利益攸关方，包括反对派包括进去，确保接下来的阿富汗和平进程尽可能有包容性。正因为如此，我们欢迎政治领导人与塔利班代表在卡塔尔举行了会晤。我们希望，作为会谈的结果，除其他外，各方将尊重其国际义务，保护平民。在这方面，我们还认为，通过不仅获得联合国的支持，还有与国际社会，特别是区域各国的伙伴关系，和平进程将得到加强。

最后，我们要强调，我们感到关切的是，阿富汗境内继续发生针对平民的袭击以及严重的性暴力和性别暴力。在这方面，我们同各代表团一道谴责昨天在该国发生的恐怖袭击。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：阿富汗妇女的困境应当得到我们充分的关注。我们欢迎常务副秘书长和迪卡洛副秘书长最近访问了阿富汗，以求解决这一问题，也欢迎今天有机会与阿富汗尼女士分享想法和建议。重要的是，正如我们的通报人刚才所做的那样，安理会应发出支持阿富汗妇女的明确信号，特别是考虑到未来几个月是关键时期。

今天，我将谈四点:妇女在和平进程中的作用、她们在选举中的作用、保护平民以及最后，为执行关于妇女与和平与安全第1325（2000）号决议的国家行动计划提供支持。

卡塔尔和德国最近促成的阿富汗内部对话是重要的一步，但是，前面的道路仍然漫长。我们欣见有10名妇女出席该次会议，并鼓励今后增加参与。我们重申，必须促进妇女切实和平等参与和平进程各个阶段。我们完全支持国家和国际社会努力实现由阿富汗自主和主导的和平。正如常务副秘书长和阿富汗尼女士强调的那样，未来任何和平协定都应不容许妇女面临的状况恶化。我们回顾，人权在这方面具有普遍性。在19年的武装冲突之后，让妇女为和平付出代价是非常不公平的。如果一半人口被排除在外，是不可能实现公正和持久和平的。

10月份的总统选举将是朝建设民主阿富汗迈出的又一步。选举必须安全、公平和自由。所有政党和选举机构都必须为和平进程做出贡献，避免两极分化。至关重要的是，阿富汗全国各地妇女必须能够作为候选人参加选举，在选举机构中得到代表，并在完全安全的情况下投票。所有候选人在竞选期间讨论妇女权利问题将是个好主意。我们肯定民间社会，特别是妇女组织在这方面的重要作用。

阿富汗冲突是世界上最致命的冲突之一，需要作出特别努力来保护平民。保护平民是重中之重。所有各方必须尊重国际人道主义法准则。正如我们最近在加兹尼和喀布尔的袭击中看到的那样，妇女常常成为袭击平民行为的受害者。我们谴责7月25日发生在喀布尔的针对国家雇员的袭击，袭击造成7人死亡，其中包括5名妇女。我们期望各方尽一切努力防止平民伤亡，并确保在出现不遵守情况时追究责任。我们给塔利班的信息是明确的——它应谴责恐怖主义、放弃军事道路、选择政治道路、对谈判进程作投入。没有其它选择。

比利时完全致力于解决阿富汗妇女和女孩的困境。去年12月，我们向联合国妇女署提供了200万欧元的自愿捐款，支持阿富汗当局在该国逐步推行执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。我们现在等待在汲取的经验教训，特别是与民间社会作用相关经验教训的基础上，启动行动计划第二阶段。

我们承认，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在支持该国执行妇女与和平与安全议程方面发挥了重要作用，最近举行的阿富汗妇女与和平与安全问题非正式专家组会议即是证明。比利时支持并同意专家组提出的建议。联阿援助团下一次任务延长期限必须突出这些努力。比利时将在谈判中特别关注这个问题。

贝拉斯·埃尔南德斯先生（（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）:首先，我们对突尼斯总统逝世向突尼斯人民表示哀悼。在喀布尔最近发生的袭击之后，我们也谨向阿富汗的家庭表示同情。

我感谢穆罕默德女士、迪卡洛女士和阿富汗尼女士的通报。

作为及时和充满希望的和解举措，几天前，阿富汗和塔利班政治领导人在卡塔尔举行了会晤，并且呼吁减少暴力。我们欢迎国际行为体的这一和平倡议。

迪卡洛副秘书长对她访问阿富汗所作的积极反馈令我们感到鼓舞。她看到妇女的参与水平取得进展，并且在决策进程中发挥领导作用，这一点令人感到满意。此外，妇女与和平与安全问题非正式专家组最近与秘书长阿富汗问题特别代表及联合国国家工作队碰头讨论了妇女的处境，这使我们能够重申，至关重要的是应保证妇女参与9月份的选举，并且坐在谈判桌边讨论国家的未来。

我们强调阿富汗妇女的坚忍不拔精神，即使身处充满不平等的敌意环境，她们仍然向前迈进，克服了重大障碍。我们认为，目前亟需终结阿富汗的性暴力和性别暴力，因为这影响阿富汗妇女的尊严、健康和福祉。我们鼓励当局推动采取禁止此类行为的实质性行动，独立调查，并将责任人绳之以法。

我们赞扬制订了执行关于妇女与和平与安全问题第1325（2000）号决议国家行动计划（2019-202年）的第二阶段，并热切期待早日完成这一阶段。我们敦促阿富汗政府和塔利班使阿富汗妇女有意义地参与和平对话。

阿富汗现在处在选举与和平谈判的转折点。必须竭尽全力，帮助阿富汗人民摆脱不稳定和暴力。我们有责任在一个必须由阿富汗人自主和主导的进程中帮助他们，同时，社会各界，特别是妇女和青年人必须参与这一进程。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以秘鲁代表的身份发言。

首先，我们也谨感谢阿米纳·穆罕默德常务副秘书长、罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长和贾米拉·阿富汗尼女士今天为我们提供重要而详细的信息。

我们也要与其他人一道，就埃塞布西总统逝世向突尼斯人民表示慰问，并就昨天的袭击事件造成包括妇女和儿童在内的众多人员伤亡向阿富汗政府和人民表示慰问。

我们谨赞扬穆罕默德女士率团前往阿富汗，实地考察该国妇女的状况。我们欢迎罗斯玛丽·迪卡洛夫女士、普姆齐莱·姆兰博-努卡女士和纳塔利娅·加奈姆女士陪同她访问阿富汗，使这次访问得以采取了全面的办法。我们认为，鉴于阿富汗将于9月举行总统选举，这次访问特别重要。必须在秉持对话、宽容、包容和相互尊重的精神基础上举行这次选举。

有鉴于此，我们欢迎两名妇女被分别任命为独立选举委员会和选举投诉委员会的负责人，此举是历史性的。这是妇女参与该国政治生活的关键一步，无疑将有助于加强治理以及阿富汗政治制度的合法性。

此外，我们认为，必须促进妇女参与各种执行进程以及和平与和解进程的各个机制。根据来自实地的报告，秘鲁相信，妇女的参与是解决冲突、建设和平和保持和平的一个重要因素。此外，必须通过创造就业机会和设立政府职位配额，使妇女更多地参与决策。我们希望阿富汗政府将继续努力执行其《关于第1325（2000）号决议的国家行动计划：妇女、和平与安全》以及增强妇女经济权能的方案。

同时，必须加强诉诸司法的机会，打击有罪不罚现象，使受害者能够信任本国的机构，使暴力行为的实施者被追究责任。我们必须铭记，在大多数情况下，受多年冲突影响的妇女和女童无法获得保护服务和法律援助。

为了推动这一事业，安理会应保持并强化其性别视角以及妇女与和平与安全议程，特别是在制定

任务授权以及对所提建议采取后续行动时。在这方面，我们认为，各妇女组织和妇女、和平与安全问题非正式专家组——秘鲁有幸与德国一起担任了该专家组的共同主席——应进一步协同努力，处理其议程上的各个案例。例如，我们最近在7月10日讨论了阿富汗局势。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请阿富汗代表发言。

纳伊姆先生（阿富汗）（*以英语发言*）：首先，我谨着重谈谈大家在今天的会议过程中提出的三个非常重要的主要问题。首先，我要感谢安理会所有成员谴责昨天发生的恐怖袭击事件。这表明，安理会一致支持阿富汗人民，特别是那些痛失亲人者。我谨指出，受影响的人中大部分是平民。

第二，我要谈谈妇女问题。今天的妇女和昔日的妇女完全两样。无论从哪个层面看，阿富汗妇女的处境都已今非昔比。我非常赞赏并支持常务副秘书长所作的发言及其团队所做的工作。

第三，我要谈及选举问题。我谨强调指出，阿富汗政府和阿什拉夫•加尼总统阁下致力于组织自由和公正的选举。我要强调的最重要的一点是，阿什拉夫 • 加尼总统对侵犯妇女权利的行为采取零容忍政策。不管我们听到什么，阿什拉夫 • 加尼总统本人正在政府和国家层面努力应对这一问题。

我感谢秘鲁常驻代表团在阿米纳 • 穆罕默德常务副秘书长及其高级别代表团访问阿富汗之后，在妇女、和平与安全以及发展的框架内召开本次通报会。我也欢迎贾米拉 • 阿富汗尼女士通过视频电话参加本次会议。

此类访问确实突出表明，联合国致力于继续提供支持，让最相关的利益攸关方、即实地的民众了解其议程。为了我国的利益，联合国一直积极地提供合作。我们感谢穆罕默德女士和她率领的代表团选择在实现持久全面和平的重要进程正在进行之际前往阿富汗。

和平势头不断增强，阿富汗政府决心结束这场已持续数十年之久的冲突。然而，正如穆罕默德女士在访问期间强调的那样，全面解决方案必须将妇女置于其议程的中心，承认她们作为变革领导者和推动者的作用，愿意并能够描绘和平对于她们的含义。必须维护和保护她们的权利以及过去18年的体制成果。就政府这方面而言，我们将在推进为建设一个稳定和自我维持的阿富汗所做努力的过程中，继续致力于确保妇女在和平与发展中发挥包容性作用。

关于我国正在进行的其他进程，请允许我再次重申，政府致力于在9月28日这个阿富汗独立选举委员会选定的日期举行严格、透明、自由和安全的选举。举行这次选举将表明，阿富汗人民决心重申，我们致力于在我国建立民主制度，实行法治。此外，我们已制定一项联合安全计划，以确保在安全的环境下举行这次总统选举。

更广泛地说，我们的安全部队使恐怖团体无法在该国取得重大进展并满怀信心地高效开展活动。这一努力将继续下去，在当前进行和平谈判的同时，优先保护我国人民和领土完整。在这方面，我们再次呼吁塔利班通过行动而不是言语来履行其对和平的承诺，特别是在昨天喀布尔发生致命爆炸之后——这场爆炸又一次夺走了无辜平民的生命。我们坚持认为，只有压力和激励双管齐下，才能确保促成与塔利班成功达成全面协议的有利环境。

尽管挑战依然存在，但过去18年里出现了一个民主的、发展中的新阿富汗。安全和民政部门以及治理规则的改革，使我们得以继续坚定不移地执行《阿富汗国家和平与发展框架》和国家优先方案，并通过打击腐败、增强青年和妇女权能、促进经济增长以及发展更加强大高效的公共机构，稳步走向稳定和自力更生。这些努力，加上阿富汗主导的平台、阿富汗问题区域经济合作会议和“亚洲心脏”进程中具体切实的区域步骤，也使我们成为经济和区域合作的新兴促进力量。

请允许我重申阿富汗对联合国在我国工作的感谢和支持。我们也希望，这次访问得以就彻底延长联合国阿富汗援助团任务期限的重要性向穆罕默德副秘书长及其代表团提供宝贵的观点和意见。我们期待在9月份对这一问题进行讨论，希望联合国援助团的任务期限至少延长一年，并且延期文件将保留阿富汗的核心优先问题，并纳入新的事态发展，包括即将举行的选举与和平进程。国际社会和联合国对阿富汗人民的承诺有助于保护和维护这些年在伙伴关系和变革中取得的成果。

最后，请允许我再次感谢常务副秘书长及其高级别代表团的访问，这次访问真正象征着联合国与阿富汗人民之间的坚定承诺。我们期待着继续为建设一个稳定繁荣的阿富汗而共同努力。

中午12时05分散会。